



# 养老保险制度改革近期进展情况

亓涛

2018年10月

- 一、进展情况
- 二、主要挑战
- 三、近期几项重点工作

## 两大制度平台

### 城镇职工基本养老保险

工薪（职业）人群参加。到2017年底，城镇职工参保4.03亿

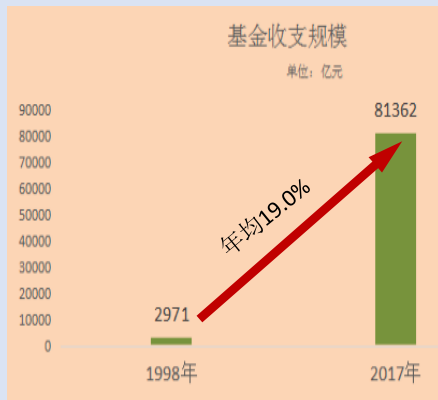
### 城乡居民基本养老保险

农村居民和城镇未就业人群参加。到2017年底，城乡居民参保5.13亿

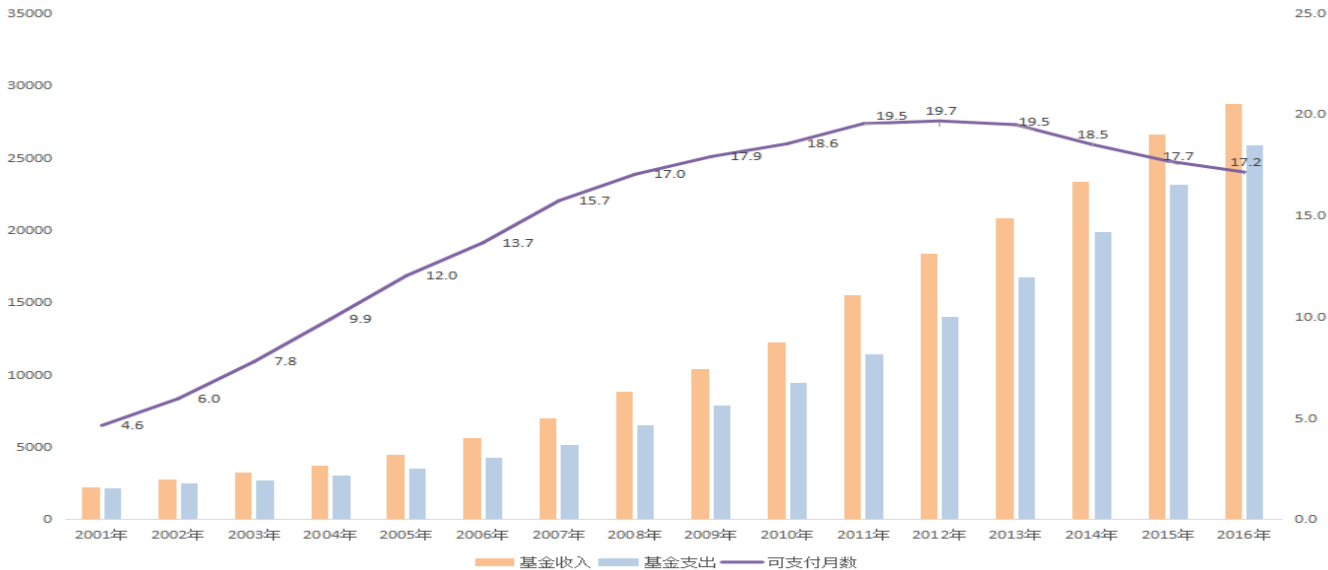
到2017年底，两大制度平台共参保9.15亿人，为世界上最大的养老保障计划。

## 基金收支情況

养老保险基金收支规模不断增长，累计结余逐年增加，制度运行平稳



企业职工基本养老保险历年基金结余情况

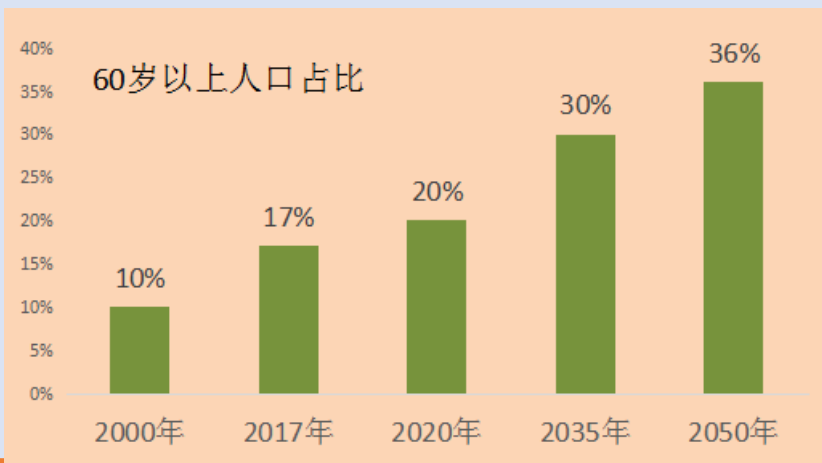


## 二、面临的主要挑战

- 人口老龄化呈加速趋势
- 城镇化正在加速推进
- 经济结构和就业结构深度调整
- 自身面临的不平衡不充分的矛盾

## 人口老龄化呈加速趋势

2000年，我国首次出现60岁以上老年人超过总人口的10%，标志着我国进入老龄化社会





## 城镇化加速推进

2017年，常住人口城镇化率达58.5%，未来一段时间仍以较快速度增加

对于养老保险的影响：

- 带来了新的扩面资源
- 城乡养老保险制度发展和衔接等问题
- 劳动力流向东部沿海地区，导致地区间基金负担畸轻畸重

## 经济结构和就业结构深度调整

经济结构的深度调整，  
新经济、新产业、新  
业态、新模式不断涌  
现，一些传统行业、  
企业出现减少



灵活就业

对于养老保险的影响：

- 对传统以企业或工厂为主体、以劳动合同为基础、以单位为依托的社会保险而言，基金征缴将产生不利影响
- 劳动关系、就业岗位、工作时间、工资收入“不确定”，倒逼创新管理服务方式

## 养老保险制度自身面临的问题和挑战

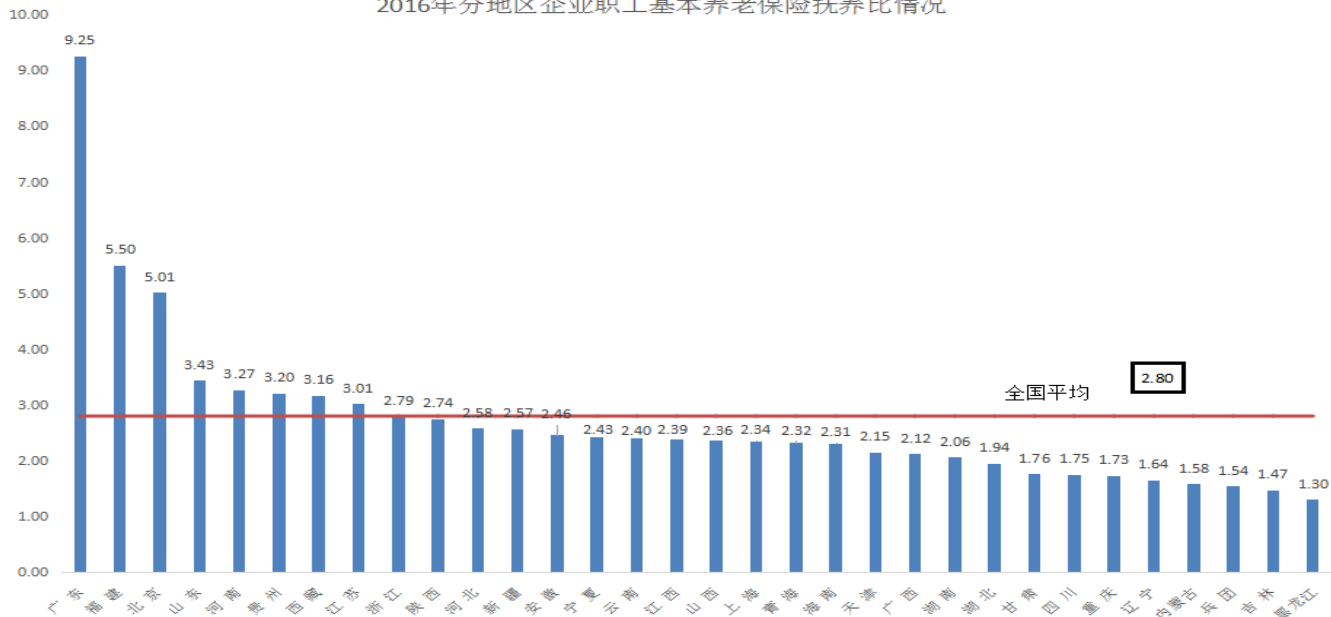
短期：

- 总体运行平稳
- 结构性矛盾突出

长期：

- 由于人口老龄化，总量不足问题突出

2016年分地区企业职工基本养老保险抚养比情况



### 三、当前几项重点工作

- 扩大养老保险覆盖面
- 实施基金中央调剂制度
- 推进省级统筹和全国统筹
- 研究适当降低养老保险费率

## 关于扩大覆盖面

- 适应新的就业形式变化
- 全民参保登记计划
- 结合征收体制改革，加大力度
- 参保登记更加简便，部门间信息共享，充分利用互联网

## 关于基金中央调剂制度

- 不增加社会整体负担
- 不提高养老保险缴费比例
- 实现财政负担可控
- 确保基本养老金按时足额发放

## 关于各省份上解额

- 上解额=上解工资基数×上解人数×上解比例
- 上解工资基数=城镇非私营单位和私营单位就业人员加权平均工资×90%
- 上解人数=(在职参保人数+国家统计局公布的企业就业人数)×50%
- 上解比例从3%起步



## 关于各省份下拨额

- 每个省份的下拨额=该省份核定的离退休人数×全国人均拨付额
- 核定的离退休人数
- 全国人均拨付额=筹集的中央调剂基金÷核定的全国离退休人数

## 关于省级统筹和全国统筹

- 目前省级统筹推进情况
- 2020年前实现省级统收统支
- 党的十九大要求尽快实现养老保险全国统筹

## 关于适当降低费率

- 费率不统一，总体偏高
- 国务院常务会议要求抓紧研究适当降低社会保险费率，确保总体上不增加企业负担，以激发市场活力，引导社会预期向好
- 具备降低费率的基础：总体结余；中央调剂、全国统筹；税务征收
- 总的方向低费率、严征管

谢谢